

КВАРТАЛЕН ИЗВЕШТАЈ ЗА МОНИТОРИРАЊЕ НА БУЏЕТСКАТА ТРАНСПАРЕНТНОСТ

Автори: Донка Петровска и Ахмет Јашаровски

Организација: Центар за ромска заедница “ДРОМ” - Куманово

Регион: Североисточен Плански Регион

Датум: 15.10.2014 год

Во периодот од 15.07 до 15.10 мониторинзите присуствуваа на седници на советите на Општина Куманово одржани на: 27.08.2014 год. и 09.10.2014 год. и Општина Липково на 18.09. 2014 год.

Во истиот период поднесоа барања за пристап до информации во општините: Куманово, Крива Паланка, Кратово, Ранковце, Старо Нагоричане и Липково.

До денот на поднесување на овој извештај, одговор на барањата се добиени од општините: Куманово, Крива Паланка, Кратово, Ранковце, Липково и Старо Нагоричане.

Министерот за финансии имаше изготвено Буџетски циркулар за наредната година. Може да се најде на следниот линк: [//www.finance.gov.mk/mk/node/949](http://www.finance.gov.mk/mk/node/949)

Рокот за изготвување на циркуларот - 30 ти септември, беше запазен – (информацијата е добиена од вработените во општините од регионот).

1. Општина Куманово

Во периодот од 15.07 до 15.10 објавени се следниве документи поврзани со буџетскиот процес:

- Буџет на Општина Куманово за: 2012, 2013 и 2014 год.
 - Годишен извештај за 2013 год.
 - Службени гласници од 2009 – 2014 год.
-

На официјалната веб страна на Општина Куманово постои посебна локација каде можат да се најдат посебни информации поврзани со финансиите или буџетите на општината. Овие информации можат да се најдат во локација Стратешки документи, во делот Општи акти, објавени се: Буџет 2012 год. и Буџет 2013 год.

Буџет за 2014 год. на Општина Куманово е достапен на официјалната интернет страница на единицата на локалната самоуправа. Информации за Буџет за 2014 год. во категорија службените

гласници 2014 бр:18 поставен на следниот линк: <http://kumanovo.gov.mk/v2/sluzhbeni-glasnitsi-za-2013-godina/>

Службени гласници на општината од 2009 – 2014 год. се достапни. На официјалната веб страна на Општина Куманово постои посебна локација Совет каде можат да се најдат сите службени гласници на општината.

Забелешка: Последниот службен гласник е со датум од 04.07.2014 год. Достапен на следниот линк: <http://kumanovo.gov.mk/v2/sluzhbeni-glasnitsi-za-2014-godina/>

Годишен извештај за 2013 год. е достапен на официјалната страна на ЕЛС, во категорија службен гласник бр:3 на следниот линк: <http://kumanovo.gov.mk/v2/sluzhbeni-glasnitsi-za-2014-godina/>

Буџетски календар е достапен на страницата на ЕЛС, во службен гласник бр:4 на следниот линк: <http://kumanovo.gov.mk/v2/sluzhbeni-glasnitsi-za-2014-godina/>

Статутот на општината не е достапен на страницата на ЕЛС.

Статутот на општината е добиен на 03.09.2014 на поднесено барање до општината.

Кварталните извештаи не се достапни на официјалната интернет страна на општината.

Квартален извештај за извршување на Буџетот на Општина Куманово за 2014г II квартал -до јуни, датум на поднесување 31.07. 2014 и усвоен на седницата на 27.08. 2014 не е достапен на страницата на ЕЛС.

Кварталниот извештај е добиен од општината и истиот содржи :

- Извршување на ниво на ставки за сите потпрограми
- Образец К2,
- Образложение.

Целосен буџет за 2014 год. е добиен на 03.09 на поднесено барање до општината.

Квартални извештаи се добиени на 03.09 на поднесено барање до општината.

Годишен извештај на Општина Куманово е добиен на 03.09 на поднесено барање до општината.

Присуство на 24 та седница на Совет на 27.08. 2014 год. со предходна најава. На дневниот ред беше и Квартален извештај за извршување на Буџетот на Општина Куманово за II квартал од 2014 година.

На 07.10 е објавена информација за дневниот ред за дваесет и шестата седница на Општина Куманово која се одржа на 09.10.2014 год. <http://kumanovo.gov.mk/v2/dvaeset-i-shestata-sednitsa-na-sovetot-na-opshtinata-kumanovo/>

Присуство на 26 та седница на Совет на 09.10.2014 со претходна најава.

Дневните редови за седници од 2011 до 2014 год редовно се достапни во посебна категорија Дневни редови – локација Совет на официјалната страна на ЕЛС.

Во периодот од 15.07 до 15.10 направена е анкета со советник од Општина Куманово:

1. НН (политичка партија на власт)

Направена е анкета со член на општинската администрација:

1. НН (Сектор за финансиски прашања)

Направени се анкети со следните членови на граѓанскиот сектор:

1. НН (локална НВО)

2. НН (локален медиум)

Квартален извештај за извршување на Буџет на Општина Куманово од 01.01.2014 – 30.06.2014 година.

Датум на поднесување на извештајот 31.07.2014год.

Буџет за 2014

	Планирани:	Реализирани:
Вкупно приходи	783.400.390	198.000.873
Вкупно расходи	783.400.390	195.922.633
Вкупно тековно оперативни приходи:	589.400.390	186.566.151
Вкупно тековно оперативни расходи:	393.645.400	104.646.311
Вкупно капитални приходи:	194.000.000	11.434.722
Вкупно капитални расходи:	389.754.990	91.276.322

7 1 Даночни приходи	454.502.916	139.251.799
7 1 1 Данок од доход, од добивка и од капитални добивки	14.600.000	4.405.615
7 1 3 Даноци на имот	180.168.618	59.082.845
7 1 7 Даноци на специфични услуги	252.734.298	74.234.911
7 1 8 Такси на користење или дозволи за вршење на дејност	7.000.000	1.528.428

7.2.Неданочни приходи	22.390.000	4.588.866
722 Глоби, судски и административни такси	9.800.000	2.945.401
723 Такси и надоместоци	1.400.000	29.570
724 Други владини услуги	1.600.000	56.255
725 Други даночни приходи	9.590.000	1.557.640
74 Трансфери и донации	112.507.474	42.725.486
741 Трансфери од други новоа на власт	112.507.474.	42.725.486
742 Донации од странство	0	0

ВКУПНИ КАПИТАЛНИ ПРИХОДИ	194.000.000	11.434.722
73 Капитални приходи	159.000.000	11.434.722

733 Продажба на земјиште и нематеријални вложувања	159.000.000	11.434.722
74 Транфери и донации	35.000.000	0
741Трансфери од други нивоа на власт	35.000.000.	0

ВКУПНО ТЕКОВНО ОПЕРАТИВНИ РАСХОДИ	393.645.400	104.646.311
40 Плати и надоместоци	101.819.500	32.950.601
401Основни плати	66.965.200	22.010.476
402Придонеси за социјално осигурување	24.523.300	8.013.208
404Надоместоци	10.331.000	2.926.917
41Резерви и недефинирани расходи	5.400.000	1.525.261
413 Тековни резерви	5.400.000	1.525.261
42Стоки и услуги	216.675.900	48.381.696
420 Патни и дневни расходи	2.005.000	204.735
421Комунални услуги, греење,	66.048.000	22.730.081
423Материјални и ситен инвентар	4.324.300	601.948
424Поправки и тековно одржување	87.400.000	18.100.824
425Догооврни услуги	40.750.000	1.121.735
426Други тековни расходи	10.150.000	2.392.057
427.Привремени вработувања	6.000.000	3.230.316
комуникација и транспорт		
46 Субвенции и трансфери	69.050.000	21.598.642
463 Трансфери до Невладини Организации	21.000.000	5.600.000
464Разни трансфери	48.050.000	15.988.642
47Социјални бенефиции	700.000	190.111
471 Социјални надоместоци	700.000	190.111

		ВКУПНО
КАПИТАЛНИ РАСХОДИ:	389.754.990	91.276.322
48Капитални расходи	389.754.990	91.276.322
480 Купување на опрема и машини	7.200.000	195.989
481 Градежни објекти	5.055.000	341.533
482 Други градежни објекти	357.049.990	83.847.125
483Купување на мебел	900.000	291.803
485 Вложување и нефинансиски средства	15.050.000	4.920.645
486 Купување на возила	4.500.000	1.679.227

2. Општина Крива Паланка

Во периодот од 15.07 до 15.10 за општина Крива Паланка на веб страната на општината беа достапни следниве документи:

Буџет на Општина Крива Паланка за: 2013, 2013 и 2014 год.

Статут на општината

Службени гласници од 2009 – 2014 год.

Отчет за 2012 и 2013 год.

На официјалната интернет страна на ЕЛС постои посебна категорија Локална Самоуправа која што содржи поткатегорија Документи во која се наоѓаат Буџет на Општина Крива Паланка за: 2012, 2013 и 2014 година.

Буџет за 2014 е достапен во категорија документи на следниот линк:

http://www.krivapalanka.gov.mk/index.php?option=com_content&view=article&id=12&Itemid=87&lang=mk

Кварталните буџетски извештаи за 2014 не се објавуваат на официјалната веб страна на ЕЛС.

Забелешка: Во службените весници се достапни само одлуките за усвојување на кварталните извештаи, но не и извештаите.

Статут на општината е достапен во локација Документи на следниот линк:

<http://www.krivapalanka.gov.mk/images/stories/documents/statut.pdf>

Службените гласници се објавуваат на официјалната страна на општината на насловна страна во делот службен гласник:

http://www.krivapalanka.gov.mk/images/stories/documents/SluzbenGlasnik/slg6_2014.pdf

Последниот објавен службен гласник е од 21.07.

На поднесено барање до општината, на 12.08.2014 ни беа доставени:

- Целосен буџет на Општина Крива Паланка за 2014.
- Годишен Извештај,
- Статут
- Квартални извештаи;

Забелешка: По електронски пат ни беше доставен Квартален извештај за извршување на буџетот за општина КРИВА ПАЛАНКА за период : 01.01.2013 - 31.12.2013.

Извештај од ревизија Општина Крива Паланка нема . Информацијата ја дознавме преку контакти со вработените во општината.

На интернет страната на ЕЛС има објавено Информативна табла со поткатегории: соопштенија, записник од колегиум, видео информации, неделен билтен, службен гласник, јавни набавки и јавен пристап до информации.

Листа на информации од јавен карактере достапна. Ова листа е ажурирана на 25.07, а истата е објавена на 17 .09. во категорија слободен пристап до информации.

http://www.krivapalanka.gov.mk/images/stories/documents/sloboden_pristap/lista_25.07.2014.pdf

Записник и заклучоци од колегиум се достапни во категорија записник од колегиум. Оваа категорија содржи записници и заклучоци од 2011 до 2014 год. Последните четири заклучоци се достапни на официјалната страна на ЕЛС три дена по нивното донесување.

- Заклучоци од колегиум од 15.09
- Заклучоци од колегиум од 22.09
- Заклучоци од колегиум од 29.09
- Заклучоци од колегиум од 6.10
- Заклучоците може да се најдат на следниот линк:

http://www.krivapalanka.gov.mk/index.php?option=com_content&view=article&id=211&Itemid=68&lang=mk

Записникот и заклучоците се достапни на страната три дена по нивното донесување.

На официјалната веб страна на Општина К. Паланка достапна е брошура отчет за 2012 и 2013 во која се објавени реализираните проекти во наведените години. За секој проект ја има објавено сумата на финансиската инвестиција од странски и домашни донатори како и учеството на општината.

Дневен ред на 16 та седница на Советот на општината одржана на 30. 09. Достапен еден ден пред тоа на 29.09. на следниот линк:

http://www.krivapalanka.gov.mk/index.php?option=com_content&view=article&id=1563&Itemid=1&lang=mk

Во периодот од 15.07 до 15.10 направена е анкета со советник од Општина Крива Паланка:

1. НН (политичка партија на власт)

Направена е анкета со член на општинската администрација:

1. НН (Сектор за финансиски прашања)

Направени се анкети со следните членови на граѓанскиот сектор:

1. НН (новинар)

2. НН (локална НВО)

3. Општина Кратово

Во периодот од 15.07 до 15.10. според јавно достапните документи објавени од Општина Кратово, на нејзината официјална веб страна достапни се следните документи поврзани со буџетските процеси:

Буџет за 2014 на Општина Кратово
Службени гласници од 2009 – 2014 год.

На официјалната веб страна на Општина Кратово не постои посебна локација на која може да се најдат посебни информации поврзани со финансиите или буџетите на општината. Буџет за 2014 е достапен во категорија службен гласник бр:12 достапен на следниот линк на општината:

<http://www.opstinakratovo.gov.mk/userfiles/file/Sluzben%20Glasnik%20br.12.pdf>

Службените гласници на Општина Кратово, од 2009год – 2014 год. се достапни на страната на ЕЛС на следниот линк:

<http://www.opstinakratovo.gov.mk/userfiles/file/%D0%A1%D0%BB%D1%83%D0%B6%D0%B1%D0%B5%D0%BD%20%D0%93%D0%BB%D0%B0%D1%81%D0%BD%D0%B8%D0%BA%20%D0%91%D1%80.6-2014.pdf>.

Забелешка: Последниот службен гласник е од 02.06.

Квартални извештаи на официјалната страна на ЕЛС не се достапни.

Кварталните буџетски извештаи не се објавуваат на официјалната веб страна на Општина Кратово. Во службените гласници се објавени само одлуките за усвојување на квартални извештаи.

Годишен извештај на официјалната страна на ЕЛС не е достапен.

Статут на официјалната страна на ЕЛС не е достапен, истиот го добивме на 05.09. на поднесено барање до општината.

На поднесено барање, на 05.09.2014 по пошта ни беа доставени следните документи:

- Целосен Буџет за 2014.
- Квартални извештаи
- Годишен извештај;

Во периодот од 15.07 до 15.09 направена е анкета со советник во Општина Кратово:

1. НН (политичка партија на власт)

Направена е анкета со член на општинската администрација:

1. НН (Одделение за финансиски прашања Кратово)

Направени се анкети со следните членови на граѓанскиот сектор:

1. НН (локална НВО)
2. НН (граѓанска активистка)

Подолу следува последниот квартален извештај на Општина Кратово за период 01.01.2014 – 30.06.2014
Буџет 2014

	План	Реализација
Вкупни приходи	131.793.540	20.192.490
Вкупно расходи	131.793.540	18.191.902
Вкупни тековно оперативни приходи:	128.693.540	18.379.067
Вкупни тековно оперативни расходи:	28.253.540	9.861.862
Вкупни капитални приходи:	3.100.000	1.813.423
Вкупно капитални расходи:	103.540.000	8.330.040
71 Даночни приходи	10.860.000	5.074.846
711 Данок од доход, од добивка и од капитални добивки	800.000	377.553
713 Даноци на имот	2.560.000	1.214.555
717 Даноци на специфични услуги	7.500.000	3.482.738
72 Неданочни приходи	900.000	274.563
721 Претприемачки приход и приход од имот	0	0
722 Такси и надоместоци	270.000	105.750
723 Административни такси и надоместоци	0	0
724 Други владини услуги	30.000	0
725 Други неданочни приходи	600.000	168.813
74 Трансфери и донации	116.933.540	13.029.658
741 Трансфери од други новоа на власт	116.933.540	13.029.658
ВКУПНИ КАПИТАЛНИ ПРИХОДИ	3.100.000	1.813.423
73 Капитални приходи	3.100.000	1.813.423
733 Продажба на земјиште и нематеријални вложувања	3.100.000	1.813.423
ВКУПНО ТЕКОВНО ОПЕРАТИВНИ РАСХОДИ	28.253.540	9.861.862
40 Плати и надоместоци	10.008.400	4.709.085
401 Основни плати	5.933.600	2.898.901
402 Придонеси за социјално осигурување	2.264.800	1.040.616
404 Надоместоци	1.810.000	769.568
41 Резерви и недефинирани расходи	200.000	99.230
413 Тековни резерви	200.000	99.230
42 Стоки и услуги	14.917.000	4.124.262

420 Патни и дневни расходи	265.000	143.876
421 Комунални услуги, греење,	5.258.000	2.236.731
423 Материјали и алати	4.410.000	928.699
424 Поправки и тековно одржување	2.060.000	326.108
425 Договорни услуги	2.132.000	300.576
426 Други тековни расходи	792.000	188.272
46 Субвенции и трансфери	3.128.140	929.285
461 Субвенции за јавни претпријатија	1.500.000	600.000
463 Субвенции до НВО	744.000	228.000
464 Разни трансфери	884.140	101.285
ВКУПНО КАПИТАЛНИ РАСХОДИ:	103.540.000	8.330.040
48 Капитални расходи	103.540.000	8.330.040
480 Купување на опрема и машини	290.000	38.850
482 Други објекти	103.250.000	8.291.190
483 Купување на мебел	0	0
485 Други недефинирани средства	0	0

4. Општина Ранковце

Во периодот од 15.07 до 15.10 на официјална веб страна Општина Кратово нема достапни документи поврзани со буџетските процеси.

На веб страната се достапни само општи информации за Општина Ранковце, Градоначалник, Совет, Администрација, новости и сл .

Службен гласник не е достапен на страницата на ЕЛС.

Буџет за 2014 добиен на 29.08. по претходно поднесено барање во општината
Завршна сметка добиена на 29.08. по претходно поднесено барање во општината.
Статут на општината е добиен на 05.09. по претходно поднесено барање до општината.

Квартален извештај за период 01.01.2014 – 30.06.2014 год. добиен на 29.08. по претходно поднесено барање во општината.

Во периодот од 15.07 до 15.09 направена е анкета со советник во Општина Ранковце:

1. НН (политичка партија на власт)

Направени е анкета со член на општинската администрација:

1. НН (Одделение за финансиски прашања)

Направена е анкета со член на граѓанскиот сектор:

1. НН (локална НВО)

Во последниот квартален извештај за извршување на буџетот на Општина Ранковце прикажана е следната состојба:

	Планирани	Реализирани
Вкупни приходи	66.512.100	10.088.052
Вкупни расходи	66.512.100	10.791.771
Вкупни тековно оперативни приходи:	47.093.400	9.545.767
Вкупни тековно оперативни расходи:	35.566.000	7.384.414
Вкупни капитални приходи:	19.418.700	542.285
Вкупно капитални расходи:	30.946.100	3.407.357
7 1 Даночни приходи	18.381.600	2.080.784
711 Данок од доход, од добивка и од капитални добивки	400.000	99.207
713 Даноци на имот	13.702.000	1.017.834
717.Даноци на специфични услуги	3.440.000	963.743
718 Такси на користење или дозволи за вршење на дејност	839.600	0
7.2.Неданочни приходи	4.250.000	72.596
722 Глоби, судски и административни такси	500.000	45.350
723 Административни такси и надоместоци	0	0
724 Други владини услуги	700.000	0
725 Други неданочни приходи	3.050.000	27.246
74 Трансфери и донации	24.461.800	7.392.387
741 Трансфери од други новаа на власт	24.461.800	7.392.387
742 Донации од странство	0	0
75 Домашно задолжување	0	0
754 Друго домашно задолжување	0	0
ВКУПНИ КАПИТАЛНИ ПРИХОДИ	19.418.700	542.285
73 Капитални приходи	19.418.700	542.285
731 Продажба на капитални средства	3.512.200	0
733 Продажба на земјиште и нематеријални вложувања	15.906.500	542.285
ВКУПНО ТЕКОВНО ОПЕРАТИВНИ РАСХОДИ	35.566.000	7.384.414
40 Плати и надоместоци	13.581.400	4.806.141
401 Основни плати	8.273.200	3.287.170
402 Придонеси за социјално осигурување	3.053.500	1.204.782
404 Надоместоци	2.254.700	314.189
41 Резерви и недефинирани расходи	400.000	0
412 Постојана резерва(непредвидливи расходи)	200.000	0
413 Тековни резерви	200.000	0
42 Стоки и услуги	18.802.200	1.653.361
420 Патни и дневни расходи	395.000	0
421 Комунални услуги, греење,	8.001.200	1.102.408
423 Материјали и ситен инвентар	1.825.000	51.998
424 Поправки и тековно одржување	3.434.000	85.564
425 Договорни услуги	3.707.000	222.246
426 Други тековни расходи	1.440.000	191.145
45 Каматни плаќања	430.000	11.675
451 Каматни плаќања кон нерезидентни кредитори	430.000	11.675
46 Субвенции и трансфери	1.982.400	885.459
462 Субвенции за приватни претпријатија	0	0

463 Трансфери до НВО	244.000	0
464 Разни трансфери	1.738.400	885.459
47 Социјални бенифиции	370.000	27.778
471 Социјални недоместоци	370.000	27.778
473 Плаќања на надоместоци од Агенција за вработување	0	0
ВКУПНО КАПИТАЛНИ РАСХОДИ:	30.946.100	3.407.357
48 Капитални расходи	30.946.100	3.407.357
480 Купување на опрема и машини	390.000	0
482 Други објекти	29.196.100	3.159.723
483 Купување на мебел	200.000	0
485 Вложување и нефинансиски средства	450.000	0
486 Купување на возило	710.000	247.634

Од 21.09. – 15.10. страницата на ЕЛС <http://rankovce.gov.mk/web/index.php> воопшто не беше достапна односно активна.

5. Општина Старо Нагоричане

Во периодот од 15.07 до 15.10 на веб страната на ЕЛС не се достапни следниве документи поврзани со буџетскиот процес: Буџет на Општина Старо Нагоричане за 2014 година, Годишен извештај за 2013, Квартални извештаи од 2014, Статут на општината.

На веб страната на општината се достапни само основни информации како што се: Градоначалник, Совет, Администрација, новости и сл

Буџет за 2014 добиен на 10.10. преку контакти со вработените во општината

Службените гласници на Општина Старо Нагоричане не се достапни на официјалната страна на ЕЛС.

Во периодот од 15.07 до 15.10 направена е анкета со советник во Општина Старо Нагоричане:

1. НН(независен)

Направена е анкета со член на општинската администрација:

1. НН (Одделение за финансиски прашања)

Направени се анкети со следните членови на граѓанскиот сектор:

1. НН (претставник на локална НВО)
2. НН (граѓански активист)

6. Општина Липково

Во периодот од 15.07 до 20.09 официјалната веб страна на општината не беше активна.

Официјалната веб страна на општината повторно беше активна од 21.09.

Забелешка: Информациите на веб страната се постираат само на албански јазик, па тоа претставува посебен проблем за заинтересирани лица од други националности.

На официјалната веб страна на ЕЛС не се достапни следниве документи поврзани со буџетскиот процес: Буџет на Општина Липково за 2014 година, Годишен извештај за 2013, Квартални извештаи од 2014, Статут на општината.

Буџет за 2014 добиен на 4.10. преку претходно поднесено писмено барање до општината.

Службените гласници на Општина Липково не се достапни на официјалната страна на ЕЛС.

Статутот не е достапен на официјалната страна на општината.

Забелешка: Статутот е достапен за секој заинтересиран граѓанин во вид на двојазична брошура на македонски и албански јазик.

Во периодот од 15.07 до 15.10 направени се анкети со следниве советници во Општина Липково:

1. НН (партија во опозиција)

Направена е анкета со член на општинската администрација:

1. НН (Одделение за финансиски прашања)

Направени се анкети со следните членови на граѓанскиот сектор:

- 1 НН (граѓанска активистка)

Врз основа на тримесечниот мониторинг на сите единици на локалната самоуправа во североисточниот регион, можеме да ги истакнеме следните најдобри практики во однос на транспарентноста на буџетските процеси:

1. Општина Крива Паланка
2. Општина Куманово
3. Општина Кратово

Забелешка: Вработените во општината се транспарентни, отворени за соработка и навремени во одговорите на барањата.

Општините Крива Паланка и Општина Куманово се најтранспарентни во регионот во однос на пласирање на информации на нивните официјални веб страни и други локални медиуми (весници, веб портали и локални тлевизији).

- Општина Ранковце нема достапни информации поврзани со буџетски процеси на официјалната веб страна. Периодов веб страницата не е активна, но вработените во општината се транспарентни, отворени за соработка и навремени во одговорите на барањата.

Препораки до општините: Старо Нагоричане, Липково и Ранковце

- Да се обрне внимание на поголема транспарентност од локалните власти во врска со буџетските процеси на нивните официјални веб страни.